UBND TỈNH THÁI BÌNH
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐÀU TƯ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hành phúc

Số: 228/BC-SKHDT

Thái Bình, ngày 25 tháng 5 năm 2015

BÁO CÁO
MỘT SỐ NỘI DUNG MỚI CỦA LUẬT ĐẦU TƯ CÔNG, LUẬT ĐẦU THÀNH, LUẬT ĐẦU TƯ, LUẬT DOANH NGHIỆP VÀ LUẬT HỢP TÁC XĂ

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân tỉnh tại buổi làm việc ngày 10/04/2015 về việc tham mưu phổ biến các nội dung mới của các luật: Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư, Luật Đầu thầu, Luật doanh nghiệp và Luật Hợp tác xã có liên quan đến nhiệm vụ của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Một số Luật Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức triển khai phổ biến qua các lớp tập huấn, có văn bản hướng dẫn, ngạch, đơn vị và đưa lên Công thông tin điện tử của sở. Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo một số nội dung mới đáng chú ý của các Luật như sau:

1. Luật Đầu tư công 2014 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2015)
   - Phạm vi Luật điều chỉnh bảo quản lý, sử dụng tài sản vốn đầu tư công (8 loại nguồn vốn): Vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước; TPCP; ODA; NGO; vốn tín dụng đầu tư phát triển; vốn đầu tư từ nguồn thu để lãi đầu tư nhưng chưa đưa vào vốn đối ngân sách nhà nước; các khoản vốn vay của ngân sách địa phương...

   - Quy định về tiêu chí phân loại các dự án: Dự án trọng điểm Quốc gia, dự án nhóm A, B, C và các hành vi bị cấm trong đầu tư công.

   - Quy định về chủ trương đầu tư chương trình, dự án đầu tư công, cấp phê duyệt và trình tự phê duyệt chủ trương đầu tư: Dự án nhóm A (Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư); dự án nhóm B, dự án trọng điểm nhóm C (Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư); Dự án nhóm C (Uỷ ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư).

   - Quy định thận trọng nguồn vốn và khả năng cân đối vốn (các dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương không đợt cấp mình quản lý phải được cấp có thẩm quyền thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn).

   - Quy định về lập, thẩm định, quyết định đầu tư chương trình, dự án đầu tư công và chương trình Mục tiêu Quốc gia; điều chỉnh chương trình, dự án đầu tư công trong đó:

   + Thành lập Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyển ngành để thực hiện quản lý dự án đầu tư xây dựng thông nhất, chuyển sâu theo quy định của Luật Xây dựng, đồng thời thuận lợi trong việc triển khai lập, trình phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án mới trong thời gian tới.
+ Cơ quan chuyên môn quản lý về đầu tư (Sở Kế hoạch và Đầu tư) thẩm định các dự án không có cấu phần xây dựng; Sở chuyên ngành thẩm định dự án có cấu phần xây dựng

- Quy định về lập, thẩm định và giao kế hoạch đầu tư công, trong đó trong tầm lây chuyên tư kế hoạch đầu tư công ngân hàng năm sang kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm.

- Quy định các nội dung về triển khai thực hiện kế hoạch; theo dõi, đánh giá, kiểm tra, thanh tra kế hoạch, chương trình, dự án đầu tư công của tất cả các cấp, các ngành, đặc biệt các quy định về giám sát công đồng.

- Chế định các quyền hạn và trách nhiệm của các cấp trong toàn bộ quá trình đầu tư của các chương trình, dự án từ lập kế hoạch, phê duyệt, đến triển khai theo đòi hỏi, đánh giá thực hiện kế hoạch đầu tư công.

2. Luật Đầu tư 2013 (cô hiệu lực từ ngày 01/7/2014)

- Bộ sung lược chọn nhà thầu cung cấp dịch vụ tư vấn, dịch vụ phi tư vấn, hàng hóa xây lắp đối với: Mua sản sử dụng von nhà nước nhằm cung cấp sản phẩm dịch vụ công; Mua hàng dự trữ quốc gia; mua thuốc, vật tư y tế, nguồn quý bảo hiểm y tế, nguồn thu từ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và nguồn thu hợp phần khác của các cơ sở y tế công lập; Lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP), dự án đầu tư có sử dụng đất...

- Bộ sung thêm thực thi thẩm gia thực hiện của công đồng: Những gói thầu thuộc chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình hỗ trợ xóa đói giảm nghèo hay những gói thầu có quy mô nhỏ mà công đồng dân cư, tổ chức, tổ, nhóm thợ tại địa phương nội có thể thực hiện.

- Giảm hạn mức chỉ định thầu: Không quá 01 tỷ đồng đối với gói thầu mua sắm hàng hóa, xây lắp, hồn hợp, mua thuốc, vật tư y tế, sản phẩm công (Luật Đầu thầu cụ quy định chỉ định thầu đối với đối với gói thầu mua sắm hàng hóa, xây lắp, hồn hợp không quá 5 tỷ đồng).

- Quy định về lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư qua mạng và bộ sung quy định về hệ thống mạng đầu tư quốc gia;

- Bộ sung hình thức mua sắm tập trung: Thay vị tổ chức mua sắm ở nhiều cơ quan khác nhau thì đơn vị mua sắm tập trung sẽ chịu trách nhiệm tổ chức mua sắm một lần.

- Quy định chất chế về hợp đồng, trong đó hợp đồng trọn gói là loại hợp đồng có bản, khi quyết định áp dụng loại hợp đồng theo đơn giá cố định, đơn giá điều chỉnh thì người phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu phải đảm bảo loại hợp đồng này phù hợp hơn so với hợp đồng trọn gói. Đối với gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn, dịch vụ phi tư vấn đơn giá; gói thầu mua sắm hàng hóa, xây lắp, hồn hợp có quy mô nhỏ phải áp dụng hợp đồng trọn gói (gói thầu quy mô nhỏ là gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn, mua sắm hàng hóa có giá trị gói thầu không quá 10 tỷ đồng; gói thầu xây lắp, hồn hợp có giá trị gói thầu không quá 20 tỷ đồng).

- Quy định các hành vi bị cấm trong đấu thầu và quy trình giải quyết kiến nghị, tránh chấp trong đấu thầu, trong đó Nhà đầu tư, nhà thầu có quyền gửi đơn
kiến nghị đến Hội đồng tư vấn giải quyết đấu đấu hoặc Toà án nhân dân theo quy định về tổ tụng dân sự.

3. Luật đầu tư 2014 (có hiệu lực kể từ ngày 01/7/2015)
   - Bồi bối quí định cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư cho nhà đầu tư trong nước: Dự án của nhà đầu tư trong nước sẽ không phải thực hiện thủ tục cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, nhà đầu tư chỉ cần hoạt động theo giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh.
   + Đối với các dự án có sử dụng đất phải xin chủ trương đầu tư của UBND tỉnh (gửi hồ sơ đến cơ quan đăng ký đầu tư, lấy ý kiến tham gia các ngành thẩm tra tỉnh UBND tỉnh cho chủ trương đầu tư), sau khi có chủ trương của UBND tỉnh Nhà đầu tư tiến hành đăng ký đầu tư dự án
   + Đối với các dự án không sử dụng đất nhà đầu tư chỉ cần làm thủ tục tại cơ quan đăng ký đầu tư.
   + Thành lập bộ phận đăng ký đầu tư (tại Ban quản lý KCN đối với các dự án trong KCN, tại Sở Kế hoạch và Đầu tư đối với các dự án ngoài KCN và các dự án trong và ngoài KCN và các dự án trên địa bàn 2 tỉnh trở lên)
   - Đối với nhà đầu tư nước ngoài: Tách việc đăng ký đầu tư với việc đăng ký thành lập doanh nghiệp
   - Quí định về ngành nghề cầm đầu tư kinh doanh, nhà đầu tư được quyền thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh trong các ngành, nghề mà Luật này không cấm.
   - Rút ngắn thời gian cấp giấy chứng nhận: Thời hạn cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư điều chỉnh, giấy chứng nhận đăng ký đầu tư là 10 ngày làm việc kể từ ngày cơ quan cấp phép nhận dự hồ sơ
   - Quy định thêm các đối tượng ưu đãi đầu tư: dự án có quy mô vốn từ 6000 tỷ đồng trở lên; dự án đầu tư ở vùng nông thôn có sử dụng từ 500 lao động trở lên...
   - Quy định cụ thể các ngành nghề ưu đãi đầu tư như thu gom, xử lý, tái chế hoặc tái sử dụng chất thải (trước đây là lĩnh vực bảo vệ môi trường sinh thái); giáo dục mầm non, phổ thông, nghề nghiệp (trước đây là Phát triển sự nghiệp giáo dục đào tạo).
   Bộ sung ngành, nghề ưu đãi đầu tư mới: sản phẩm công nghiệp hỗ trợ công nghệ cao; sản xuất sản phẩm có giá trị gia tăng từ 30% trở lên; sản phẩm tiếp kiệm năng lượng; quý tín dụng nhân dân, tổ chức tài chính vi mô...

4. Luật doanh nghiệp 2014 (có hiệu lực kể từ ngày 01/7/2015)
   - Giám thị gian giải quyết thủ tục hành chính về đăng ký doanh nghiệp từ 05 ngày làm việc xuống 03 ngày làm việc.
   - Liên thông giữa các cơ quan trong cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, đăng ký lao động, báo hiém xã hội và đăng ký doanh nghiệp qua mạng thông tin điện tử.
- Bộ ghi ngành nghề kinh doanh; vốn pháp định đối; cổ đông sang lập trong Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp. Bộ yêu cầu xác định vốn pháp định, không yêu cầu chứng chỉ hành nghề tại thời điểm thành lập doanh nghiệp. Bộ quy định về Giấy chứng nhận đầu tư động thời là Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh đối với nhà đầu tư nước ngoài. Bộ quy định về tiêu chuẩn của Giám đốc hoặc Tổng giám đốc công ty có phần

- Bộ sung mới về quy định tiêu chí, quyền và nghĩa vụ của doanh nghiệp xã hội; quy định về bảo cáo thay đổi thông tin người quản lý doanh nghiệp; quy định về người đại diện theo pháp luật (công ty trách nhiệm hữu hạn, công ty có phần có thể có một hoặc nhiều người đại diện theo pháp luật); quy định về con dấu của doanh nghiệp (doanh nghiệp được tự quyết định về hình thức, số lượng và nội dung con dấu); quy định điều kiện trieú tập hợp Đại hội đồng cổ đông, điều kiện thông qua Nghị quyết của Đại hội đồng cổ đông

- Cho phép công ty có phần có thể chọn một trong hai mô hình tổ chức, quản lý; Cho phép chuyển đổi doanh nghiệp từ nhân thành công ty TNHH; Cho phép Công ty TNHH một thành viên được giảm vốn điều lệ; Cho phép hörp nhất, sáp nhập, chia, tách các doanh nghiệp không cùng loại; Cho phép biến bán cuộc hợp theo hình thức ghi biển bán và có thể ghi âm hoặc ghi và lưu giữ dưới hình thức điện tử khác (quy định cụ là chỉ ghi vào sổ biên bán).

- Bộ sung một chương hoàn toàn mới về doanh nghiệp nhà nước, trong đó, quy định về các lĩnh vực kinh doanh của nhà nước. Ngoài ra luật còn quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và hoạt động, công bố thông tin định kỳ, công bố thông tin bất thường.

- Quy định về tổ chức lại, chia tách, hợp nhất, chuyển đổi doanh nghiệp, quyết định giải thể, phá sản doanh nghiệp

5. Luật Hợp tác xã 2012 (hiệu lực từ ngày 01/7/2013)

- Quy định số lượng tối thiểu để thành lập Hợp tác xã (7 thành viên), thành lập Liên hiệp Hợp tác xã (4 Hợp tác xã), các thành viên tự nguyện thành lập bulunmaktadır như chưa của thành viên; Luật 2003 không quy định

- Thông nhất chỉ có một mô hình tổ chức Hợp tác xã (Luật cũ cho phép chọn 1 trong 2 mô hình tổ chức, gồm: một bộ máy vừa quản lý vừa điều hành; hoặc thành lập riêng bộ máy quản lý và bộ máy điều hành).

- Thay đổi tên gọi một số tổ chức danh trong Hợp tác xã: Ban quản trị được đổi thành Hội đồng quản trị; chủ nhiệm, phó chủ nhiệm được gọi là giám đốc, phó giám đốc Hợp tác xã, xã viên được gọi chung là thành viên.

- Bộ sung định nghĩa về Liên hiệp Hợp tác xã; quy định tên Hợp tác xã, Liên hiệp Hợp tác xã; quy định về Sở đăng ký thành viên, hợp tác xã thành viên; nguyên tắc hoạt động; quyền và nghĩa vụ; trụ sở Hợp tác xã, Liên hiệp Hợp tác xã.

- Quy định cụ thể tỷ lệ vốn góp tối đa của thành viên Hợp tác xã, Hợp tác xã thành viên (không quá 20% vốn điều lệ của Hợp tác xã, không quá 30% vốn điều lệ của Liên hiệp Hợp tác xã).
- Quy định về nội dung Giấy chứng nhận phân vốn góp: Tên, địa chỉ trụ sở chính; họ tên, địa chỉ của thành viên là cá nhân hoặc người đại diện hợp pháp cho hộ gia đình, người đại diện theo pháp luật của Hợp tác xã, Liên hiệp Hợp tác xã; tổng số vốn góp; thời điểm góp vào của các thành viên.

- Quy định cụ thể chính sách hỗ trợ riêng cho Hợp tác xã, Liên hiệp Hợp tác xã; chính sách ưu đãi riêng cho Hợp tác xã, Liên hiệp Hợp tác xã hoạt động trong các lĩnh vực nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, điém nghiệp.

- Quy định cá nhân là người nước ngoài đủ điều kiện như công dân Việt nam được tham thành viên Hợp tác xã.

- Quy định phân phối thu nhập theo sản phẩm, dịch vụ, công sức lao động đóng góp của thành viên và theo vốn góp.

Trên đây là một số điểm mới trong Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư, Luật Đấu thầu, Luật doanh nghiệp và Luật Hợp tác xã, Sổ Kế hoạch và Đầu tư trên bao cáo và đề nghị Uỷ ban nhân dân tỉnh giao cho Bảo Thái Bình, Đại phát thanh và Truyền hình Thái Bình phổ biến trên các phương tiện thông tin đại chúng đến các ngành, các cấp và nhân dân biệt triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:
- Đ/c Chủ tịch UBND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

GIẢM ĐỐC

Trần Xuân Thành